APICC
Empatie. Cooperare. Profesionalism

Horoscop legislativ by Florina

Buletin legislativ săptămânal · Nr. 4

16–22 noiembrie 2026

În această ediție

01 Declararea fiscală a terenului de către posesor: condiții cumulative și limite

02 Eficientizarea administrației și societăților de stat: analiză interministerială, responsabilități privind datele și calendar

03 Stocarea energiei: eligibilitatea finanțărilor succesive, selecția proiectelor și trasabilitatea decontărilor AFM

04 Burse sociale universitare: surse de finanțare și cuantum corelat cu proiectele în anul 2026–2027

05 Programe sanitar-veterinare: delimitarea tarifelor de costurile suportate distinct din bugetul ANSVSA

06 Puncte gastronomice locale: norma de venit pentru 2027 și reducerile aplicabile

1. Declararea fiscală a terenului de către posesor: condiții cumulative și limite

DECIZIA nr. 94 din 12 octombrie 2026
Monitorul Oficial nr. 967 din 20 noiembrie 2026

Consultă actul în sursa oficială

Esențial

Înalta Curte stabilește că organul fiscal trebuie să ia în considerare declarația de impunere privind impozitul pe teren depusă în nume propriu de posesorul care probează posesia ca stare de fapt. Condițiile sunt cumulative: terenul nu a fost deja înscris în cartea funciară, iar organului fiscal nu i-a fost prezentată anterior, de către un titular dintre cei indicați în dispozitiv, o declarație privind impozitul sau taxa pe același teren, în baza căreia este colectată creanța fiscală.

Titularii vizați sunt proprietarul, locatarul/locatorul dintr-un contract de leasing financiar și titularul dreptului de închiriere, administrare, folosință sau concesiune. Simpla afirmare a posesiei nu înlocuiește probarea acesteia; considerentele admit justificarea refuzului inclusiv prin nedovedirea unei posesii utile, încetarea ori vicierea sa. Dezlegarea este obligatorie de la publicare, potrivit art. 521 alin. (3) din Codul de procedură civilă, și interpretează cadrul normativ în forma indicată, aplicabilă la 11 noiembrie 2022.

Relevanță pentru audit

Pentru auditul veniturilor locale, hotărârea oferă un reper concret în aprecierea modului de soluționare a declarațiilor posesorilor. Lipsa titlului de proprietate nu justifică singură înlăturarea declarației atunci când sunt îndeplinite condițiile stabilite. Miza privește administrarea bazei impozabile și a creanței aferente, nu recunoașterea proprietății prin evidența fiscală.

Corelarea situației cadastrale cu evidența fiscală este decisivă pentru delimitarea ipotezei admise de instanță. Existența declarației anterioare calificate prin dispozitiv împiedică folosirea acestei dezlegări pentru impunerea aceluiași teren în sarcina posesorului. Interpretarea explică și legătura cu notarea posesiei: procedura cadastrală evocată presupune o adeverință privind plata impozitelor locale ca un adevărat proprietar, deci posibilitatea prealabilă a declarării fiscale.

Riscuri principale

- Respingerea declarației exclusiv pentru lipsa actului de proprietate, fără examinarea posesiei dovedite și a celorlalte condiții cumulative.
- Acceptarea automată a declarației posesorului, ignorând înscrierea terenului în cartea funciară ori declarația anterioară în baza căreia se colectează creanța.

- Confundarea luării în considerare a declarației fiscale cu recunoașterea sau dobândirea dreptului de proprietate.

Concluzie

Reperul practic este examinarea cumulativă a posesiei probate, a situației de carte funciară și a declarației fiscale anterioare relevante. Dezlegarea înlătură refuzul bazat exclusiv pe lipsa titlului, fără să autorizeze impunerea necondiționată a oricărui posesor.

2. Eficientizarea administrației și societăților de stat: analiză interministerială, responsabilități privind datele și calendar

DECIZIE nr. 480 din 20 noiembrie 2026
Monitorul Oficial nr. 968 din 20 noiembrie 2026

Consultă actul în sursa oficială

Esențial

Se constituie, de la intrarea în vigoare a deciziei, un comitet interministerial fără personalitate juridică, cu rol consultativ. Acesta analizează opțiuni de eficientizare a administrației centrale și teritoriale și a societăților cu participație statală unică sau majoritară, pregătind propuneri normative și administrative.

Reorganizările, desființările și modificările remunerării conducerii societăților sunt opțiuni de evaluat, nu măsuri adoptate. Societățile admise la tranzacționare pe o piață reglementată sunt exceptate de la analize.

Fiecare minister și instituție publică formulează propuneri motivate, cu estimări de impact și modificările normative necesare; participanții desemnează un responsabil pentru furnizarea datelor și confirmarea acurateței lor. Reprezentanții titulari/supleanți și datele de contact se comunică Secretariatului General al Guvernului în 10 zile de la intrarea în vigoare. Calendarul prevede: machete standardizate până la 15 decembrie 2026; centralizarea, verificarea și analiza datelor până la 20 ianuarie 2027; proiectul actului normativ primar și fundamentarea până la 1 februarie; consultarea, transparența și avizarea până la 20 februarie; prezentarea proiectului Guvernului, spre examinare și, după caz, aprobare, până la 1 martie 2027.

Relevanță pentru audit

Pentru auditul instituțiilor participante, relevanța imediată privește responsabilitatea asupra informațiilor transmise și fundamentarea propunerilor. Estimările economiilor trebuie apreciate împreună cu costurile de tranziție, efectele asupra personalului și continuitatea serviciilor publice, elemente pe care Comitetul trebuie să le evalueze. Validarea documentelor de lucru permite continuarea analizei, fără a echivala cu aprobarea reorganizării.

Pentru societățile vizate, analiza diferențiază pierderile persistente de situația societăților profitabile.

Măsurile de susținere a eficienței acestora din urmă presupun evaluarea prealabilă a normelor privind ajutorul de stat și concurența. Opțiunile privind remunerarea trebuie examinate cu respectarea cadrului legal, a contractelor și a guvernanței corporative; decizia nu constituie, singură, temei pentru modificarea plăților.

Riscuri principale

- Tratarea calendarului de elaborare și examinare a proiectului drept termen obligatoriu de implementare a reorganizărilor sau reducerilor de cheltuieli.
- Includerea societăților tranzacționate pe o piață reglementată în sfera analizelor, contrar excepției exprese.
- Prezentarea economiilor estimate ca rezultate realizate, fără considerarea costurilor de tranziție și a efectelor asupra serviciilor.

Concluzie

Reperul practic este separarea obligațiilor actuale de participare, furnizare a datelor și fundamentare de eventualele măsuri viitoare. Aprecierea legalității unei reorganizări sau modificări de remunerare trebuie raportată la temeiul juridic care o va autoriza.

3. Stocarea energiei: eligibilitatea finanțărilor succesive, selecția proiectelor și trasabilitatea decontărilor AFM

ORDIN nr. 2.314 din 13 noiembrie 2026
Monitorul Oficial nr. 953 din 16 noiembrie 2026

Consultă actul în sursa oficială

Esențial

Ghidul permite participarea prosumatorilor finanțați anterior din fonduri publice pentru stocarea energiei, cu respectarea celorlalte condiții de eligibilitate. Finanțarea unui sistem nou, distinct de cel finanțat anterior, nu constituie dublă finanțare; rămâne interzisă finanțarea aceluiași cheltuieli eligibile din alte fonduri publice, naționale sau europene, inclusiv ulterior. Finanțarea anterioară aduce zero puncte, iar absența acesteia, 25. Contribuția proprie poate primi maximum 35 de puncte; capacitatea se punctează prin formula 4 × kWh − 20, cu maximum 40 de puncte pentru minimum 15 kWh. Cererea vizează sisteme de minimum 10 kWh.

Valoarea totală a proiectului include cheltuieli eligibile și neeligibile, inclusiv, după caz, invertorul hibrid.

Factura instalatorului validat trebuie emisă după aprobarea proiectului de AFM și să distingă costurile, contribuția proprie și finanțarea AFM. Perioada de decontare este de 24 de luni, calculată de la expirarea termenului de 90 de zile pentru selectarea instalatorului; în acest interval se depun toate cererile de decontare. Documentele emise electronic se încarcă în formatul original, nu ca scanări sau imagini, cu excepția documentului de la art. 18 alin. (1) lit. g), admis și în copie certificată.

Relevanță pentru audit

Pentru auditul finanțărilor AFM, eligibilitatea trebuie separată de punctaj: sprijinul anterior nu exclude automat solicitantul, dar influențează clasamentul. Departajarea operează succesiv după contribuția proprie, capacitate, absența finanțării anterioare și, numai dacă egalitatea persistă, data și ora înscrierii.

Declarația privind finanțările anterioare fundamentează astfel atât aprecierea evitării dublei finanțări, cât și corectitudinea selecției.

La decontare, includerea unui cost în valoarea proiectului nu îl transformă în cheltuială eligibilă: invertorul este evidențiat distinct ca neeligibil. Detalierea pe echipamente, componente și servicii permite delimitarea sumelor suportate prin program. Corelarea facturii cu certificatul de racordare actualizat, locul de consum și codul QR susține trasabilitatea sistemului finanțat și a capacității declarate.

Riscuri principale

- Respingerea automată a beneficiarilor anteriori sau acordarea celor 25 de puncte fără reflectarea corectă a finanțărilor precedente.
- Solicitarea decontării invertorului ca eligibil ori finanțarea repetată a aceluiași cheltuieli, sub justificarea existenței unui sistem nou.
- Calcularea celor 24 de luni de la aprobarea proiectului sau acceptarea facturilor emise înaintea aprobării AFM.

Concluzie

Reperul practic este separarea eligibilității solicitantului de punctaj și a costului total de suma finanțabilă.

Legalitatea decontării depinde de identificarea distinctă a cheltuielilor, de corelarea tehnică a facturii și de respectarea reperelor temporale stabilite.

4. Burse sociale universitare: surse de finanțare și cuantum corelat cu proiectele în anul 2026–2027

ORDIN nr. 6.066 din 13 noiembrie 2026
Monitorul Oficial nr. 951 din 16 noiembrie 2026

Consultă actul în sursa oficială

Esențial

Modificarea privește bursele sociale pentru studenții de la învățământul cu frecvență, înmatriculați pe locuri finanțate de la bugetul de stat, prevăzuți la art. 10 alin. (9) din criteriile generale. Aceste burse pot fi finanțate și din fonduri externe nerambursabile acordate prin proiecte, în condițiile contractelor de finanțare. Posibilitatea finanțării externe rămâne, așadar, legată de condițiile contractuale, nu reprezintă o sursă utilizabilă necondiționat.

Pentru anul universitar 2026–2027, universitățile de stat care participă la implementarea acestor proiecte pot acorda burse sociale din fondul de burse repartizat potrivit art. 16 alin. (1) și/sau din venituri proprii, potrivit art. 17 alin. (1). Cuantumul trebuie să fie același cu cel stabilit prin contractele de finanțare și documentele specifice proiectelor. Regula urmărește continuitatea și caracterul unitar al sprijinului acordat studenților eligibili; formularea instituie o posibilitate, nu o obligație generală de finanțare din venituri proprii.

Relevanță pentru audit

Pentru auditul cheltuielilor cu bursele, modificarea leagă aprecierea legalității de participarea universității la proiectele respective, de categoria beneficiarilor și de sursa efectiv utilizată. Permisiunea de a folosi fondul de burse și/sau veniturile proprii nu se extinde, prin acest text, tuturor universităților ori tuturor categoriilor de studenți.

Cuantumul prevăzut în contractele de finanțare și documentele specifice proiectelor devine reper și pentru bursele acordate din sursele interne indicate. În analiza plăților, sursa de finanțare și nivelul bursei trebuie tratate distinct: utilizarea fondului repartizat sau a veniturilor proprii nu înlătură cerința aceluiași cuantum în cadrul regulii speciale pentru anul universitar 2026–2027.

Riscuri principale

- Extinderea mecanismului la universități care nu participă la implementarea proiectelor ori la beneficiari care nu îndeplinesc condițiile categoriei vizate.
- Stabilirea unui cuantum diferit pentru bursele finanțate din sursele interne indicate, ignorând raportarea expresă la contractele și documentele proiectelor.
- Interpretarea posibilității de finanțare din venituri proprii ca obligație generală sau aplicarea regulii speciale în afara anului universitar indicat.

Concluzie

Reperul practic este corelarea beneficiarului eligibil, a participării universității la proiect și a sursei utilizate cu același cuantum contractual. Regula specială pentru anul universitar 2026–2027 nu trebuie transformată într-un regim general al burselor sociale.

APICC
Empatie. Cooperare. Profesionalism

5. Programe sanitar-veterinare: delimitarea tarifelor de costurile suportate distinct din bugetul ANSVSA

HOTĂRÂRE nr. 988 din 20 noiembrie 2026
Monitorul Oficial nr. 968 din 20 noiembrie 2026

Consultă actul în sursa oficială

Esențial

Modificarea delimitează componentele incluse în tarifele pentru acțiunile sanitar-veterinare de produsele și materialele finanțate distinct. Tarifele din anexa nr. 3 cuprind manopera și toate elementele necesare efectuării acțiunilor, cu excepțiile enumerate expres: tuberculina aviară și mamiferă, vaccinurile contra rabiei, antraxului, infecției cu virusul pestei micilor rumegătoare și variolei ovine și caprine, vacutainerele și acele necesare prelevării probelor de sânge, precum și formularele tipizate pentru înregistrarea și raportarea acțiunilor din program.

Contravaloarea acestor produse și materiale se suportă din bugetul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor (ANSVSA), printr-o prevedere corelată cu excluderea lor din tarife. Totodată, în anexa nr. 1, capitolul I, secțiunea 1, partea I, se abrogă punctul 2 de la litera c), iar la litera d) se introduce punctul 25, privind infecția cu virusul bolii limbii albastre, serotipurile 1–24.

Hotărârea nu stabilește un termen special de aplicare.

Relevanță pentru audit

Pentru auditul cheltuielilor aferente programului, reperul central este separarea remunerației acțiunii de costurile excluse expres din tarif. Aprecierea legalității decontării trebuie să păstreze această delimitare: finanțarea produselor și materialelor enumerate din bugetul ANSVSA nu justifică includerea contravalorii lor și în tariful acțiunii.

Regula rămâne una de includere în tarif a tuturor elementelor necesare, în afara excepțiilor nominalizate.

În consecință, prevederea nu constituie un temei general pentru plata separată a oricărui consumabil.

Modificările anexei interesează și delimitarea acțiunilor urmărite în program; introducerea bolii limbii albastre la poziția indicată nu stabilește, prin ea însăși, un tarif nou sau o valoare de decontare.

Riscuri principale

- Includerea în tariful decontat a unor produse ori materiale exceptate expres, concomitent cu suportarea distinctă a contravalorii lor din bugetul ANSVSA, creează riscul finanțării aceluiași cost de două ori.
- Extinderea excepțiilor la alte consumabile sau interpretarea completării anexei ca autorizare autonomă a unor plăți poate conduce la decontări fără temei în dispozițiile modificate.

Concluzie

Reperul practic este corespondența dintre excluderea expresă din tarif și suportarea distinctă din bugetul ANSVSA. Pentru audit, delimitarea costurilor și încadrarea acțiunii în program trebuie analizate împreună, fără extinderea excepțiilor.

APICC
Empatie. Cooperare. Profesionalism

6. Puncte gastronomice locale: norma de venit pentru 2027 și reducerile aplicabile

ORDIN nr. 308 din 10 noiembrie 2026
Monitorul Oficial nr. 951 din 16 noiembrie 2026

Consultă actul în sursa oficială

Esențial

Norma anuală de venit pentru punctul gastronomic local este stabilită la 51.900 lei pentru anul 2027.

Valoarea nu este însă necondiționată: dacă salariul minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare la 1 ianuarie 2027, diferă de cel utilizat la stabilirea acesteia, norma se recalculează corespunzător. Reperul temporal privește anul realizării venitului, nu anul publicării reglementării.

Coeficienții reduc norma anuală, iar contribuabilul eligibil pentru mai multe reduceri aplică numai coeficientul cel mai mare, fără cumul. Reducerea este de 70% pentru administrarea de către o persoană salariată cu normă întreagă, caracterul sezonier sau primii doi ani de activitate, criteriul acestora din urmă fiind data înregistrării sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor. Anexa prevede reduceri diferențiate după vârstă, inclusiv 60% pentru tinerii de până în 40 de ani, precum și reduceri pentru situațiile de invaliditate și handicap expres indicate. Pentru zone defavorizate, zone cu constrângeri naturale specifice și zone montane este prevăzută reducerea de 60%.

Relevanță pentru audit

Pentru auditul veniturilor fiscale aferente contribuabililor cărora li se aplică acest regim, sunt decisive două operațiuni distincte: stabilirea normei aferente anului 2027, inclusiv eventuala recalculare, și aplicarea reducerii corespunzătoare. Suma de 51.900 lei reprezintă norma anuală de venit, nu impozitul datorat și nici încasările efective ale punctului gastronomic.

Condițiile reducerii influențează aprecierea corectitudinii bazei fiscale. Sezonalitatea presupune o perioadă repetată anual, cu durate relativ fixe determinate de anotimp sau sezon; simpla activitate discontinuă nu dovedește acest criteriu. Încadrarea în zona montană se raportează la criteriile și lista localităților aprobate prin reglementarea expres indicată în anexă.

Riscuri principale

- Menținerea automată a normei de 51.900 lei fără raportare la salariul minim relevant la 1 ianuarie 2027.
- Cumularea reducerilor ori tratarea coeficientului de 70% ca procent rămas de impus, deși acesta exprimă reducerea normei.
- Extinderea facilităților la situații doar asemănătoare celor prevăzute, inclusiv ignorarea condiției normei întregi sau calcularea primilor doi ani de la o altă dată decât înregistrarea indicată.

Concluzie

Pentru veniturile anului 2027, reperul practic este norma stabilită în funcție de salariul minim relevant, redusă cu un singur coeficient: cel mai mare dintre cei pentru care contribuabilul îndeplinește condițiile prevăzute.